

Информация
о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения
проверок местных исполнительных и распорядительных органов за
проверяемый период 2023-2025 годы.

В ходе проведения проверок соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по всем направлениям и видам расходов, в гор(рай)исполкомах установлены следующие нарушения.

1. Оплата труда и обязательных взносов (отчислений):

- в нарушение требований Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68, 12.04.2024 № 42, от 27.09.2024 № 83, в штатные расписания необоснованно вводились излишние ставки уборщика служебных помещений в связи с завышением убираемой площади, а также рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений в связи с завышением процента износа конструктивных элементов здания;

- в нарушение пункта 6 Положения о порядке и условиях оплаты труда работников, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 28.09.2019 № 671-дсп, в результате неверного установления работнику надбавки за стаж (установлена в размере 35% оклада при стаже работы от 8 лет до 15 лет, а следовало установить в размере 30%), допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;

- в нарушение пункта 16 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция № 47), при расчете отпускных работникам райисполкома пособие на оздоровление, учитываемое при исчислении среднего заработка, принималось к расчету полностью, а не пропорционально месяцам, принимаемым для исчисления среднего заработка, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

- в нарушение подпункта 26.2 пункта 26 Инструкции № 47 исчисление среднего заработка работникам райисполкома, обеспечивающим деятельность и техническое обслуживание государственных органов, а

также обеспечивающих деятельность по обслуживанию зданий, при уходе в трудовой отпуск производилось с применением поправочных коэффициентов, рассчитанных исходя из повышения размера базового оклада, как у государственных гражданских служащих, а не базовой ставки;

- в нарушение части 3 пункта 16 Инструкции № 47 в исполкоме двум работникам при расчете отпускных дважды включено пособие на оздоровление, что повлекло завышение среднего заработка и использование с нарушением законодательства бюджетных средства;

- в нарушение подпункта 9.2 пункта 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных гражданских служащих государственных органов и государственных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 15.11.2022 № 70 (утратила силу, однако действовала в проверяемом периоде), в результате необоснованного начисления и выплаты дважды в календарном году единовременного пособия на оздоровление работникам райисполкома, допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

2. Оплата расходов на служебные командировки, переподготовку, повышение квалификации:

- в нарушение пункта 13 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176 (далее – Положение № 176), работнику райисполкома оплачен обратный проезд, не подтвержденный проездным билетом в сумме 12,00 рублей, а следовало в размере 0,1 базовой величины;

- в нарушение пункта 6 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, работнику райисполкома, направленному на повышение квалификации в г. Минск, без подтверждающих документов необоснованно возмещены расходы по найму жилого помещения;

- в нарушение части 2 пункта 20 Положения № 176 работнику райисполкома при обеспечении трехразовым питанием и транспортом за счет принимающей стороны при командировании за границу необоснованно возмещены суточные, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пунктов 9 и 10 Положения № 176 командированным работникам возмещена стоимость проездных билетов, выданных перевозчиком, не включенным в Перечень автомобильных перевозчиков,

которым предоставлено право на выполнение перевозок пассажиров в регулярном сообщении, утвержденный решением местных исполнительных и распорядительных органов областного уровня.

3. Содержание автотранспортных средств:

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 26.06.2023 № 191 «Об упорядочении приобретения и использования транспортных средств», райисполкомом для замены имеющегося служебного автомобиля (по которому не наступил срок начисления амортизации в размере 100% и не было принято решение об отсутствии возможности его дальнейшего использования, экономической нецелесообразности ремонта и (или) его списания по иным предусмотренным законодательством основаниям) приобретен легковой автомобиль GELLY ATLAS PRO, на оплату которого необоснованно использованы бюджетные средства.

4. Оплата коммунальных услуг:

- в нарушение пунктов 87 и 115 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 11.09.2019 № 609, вследствие завышения количества Гкал в лицевых карточках абонента тепловой энергии, допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства;

- в райисполкоме проверкой расчетов за теплоснабжение с предприятием ЖКХ установлено, что в нарушение пункта 2 Положения о порядке индексации тарифов (цен) на коммунальные услуги, предоставляемые юридическим лицам организациями системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27.02.2014 № 175 (утратило силу, однако действовало в проверяемом периоде), тариф на услуги теплоснабжения не индексировался в сторону уменьшения, в случаях, когда соотношение установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля к курсу доллара США на дату оплаты коммунальных услуг было ниже, чем на дату установления тарифа облисполкомом. В результате чего, предприятию ЖКХ излишне оплачено за услуги по теплоснабжению, что повлекло незаконное получение средств бюджета.

5. Оплата строительных и ремонтных работ:

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (утратил силу, однако действовал в проверяемом периоде, далее – Закон № 300-З), при выполнении текущего ремонта помещений административного здания райисполкома подрядной организацией завышены физические объемы по устройству

гидропароизоляции пола в количестве 137,4 м², грунтованию наружных поверхностей стен - 362,09 м², ремонту штукатурки фасадов - 2,58 м², окраске фасадов акриловыми составами - 2,58 м², устройству обрешетки для стропильной системы - 4,752 м², ремонту штукатурки откосов и улучшенной окраске откосов - 2,04 м². При выполнении текущего ремонта административного здания завышены физические объемы по ремонту штукатурки фасадов в количестве 19,2 м², установке тротуарных бортовых камней – 93 м, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

- при выполнении текущего ремонта помещений в административном здании райисполкома в акт выполненных работ грунтование стен в количестве 188,97 м² включено дважды: в расценке Е-15-311-2 «Шпатлевание по штукатурке и бетонным поверхностям внутренних стен за два раза» и НРР 13-73-2 «Грунтование внутренних поверхностей стен»;

- в нарушение подпункта 30.3 пункта 30 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства от 18.11.2011 № 51 (утратила силу, однако действовала в проверяемом периоде), при выполнении текущего ремонта жилищного фонда в районном центре к оплате районному бюджету организацией ЖКХ необоснованно предъявлены расходы, связанные с подвижным и разъездным характером работ, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- райисполкомом в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.02.2022 № 23 (далее – Методические указания № 23), в результате неправильного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (применен Е34-60-9 «Облицовка каркасов стен перфорированными плитами древесностружечными с декоративной отделкой, толщиной 19 мм» Сборника нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении № 34 «Сооружения связи, радиовещания и телевидения», утвержденного постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь 10.02.2022 № 19, которым предусмотрено облицовка каркасов и перфорирование плит облицовки, а согласно представленным подрядчиком товарно-транспортным накладным установлено, что на объекте фактически установлены готовые изделия экранов батарей, которые не требуют перфорирования, в связи с чем при формировании стоимости строительно-монтажных работ следовало применять расценку Е34-60-4 «Облицовка каркасов стен неперфорированными плитами древесностружечными с

декоративной отделкой, толщиной 19 мм», составом работ которой не предусмотрено перфорирование), допущено незаконное получение средств бюджета;

- в нарушение пункта 2 статьи 53 Закона № 300-З, пункта 24 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.09.1998 № 1450 (в редакции от 01.07.2022 № 431, далее – Правила № 1450), по объектам «Капитальный ремонт жилого дома» и «Капитальный ремонт здания общежития» произведена замена материала, предусмотренного проектно-сметной документацией – сетки арматурной на сетку сварную и списание ее по бухгалтерскому учету подрядчиков в меньшем количестве, чем предусмотрено ПСД, а по объекту «Замена ограждения места погребения в населенном пункте» при выполнении работ по установке металлических опор стоимость работ определена по расценке Е33-103-1 «Установка опор ВЛ 0,38-10 КВ» сборника Е33 «Линии электропередач», а следовало по нормативам, определенным сборником Е7 «Бетонные и железобетонные конструкции сборные» (НРР 8.03.107-2017);

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-З и пункта 24 Правил № 1450 райисполкомом оплачены работы по демонтажу рулонного покрытия на объектах текущего ремонта жилищного фонда, которые фактически не были выполнены;

- в нарушение требований абзацев 2, 4, 20 пункта 26, пункта 55 Правил № 1450, пункта 6 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 19.04.2023 № 39 (утратила силу, однако действовала в проверяемом периоде), абзаца 1 пункта 2 Инструкции о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.07.2018 № 29, подрядными организациями допущено завышение стоимости выполненных работ за счет необоснованного применения коэффициента стесненности в размере 1,2, отсутствующего в дефектном акте, а также завышения площади заполнения зазора между дверной коробкой и стеной монтажной пеной, что повлекло за собой незаконное получение средств бюджета;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядной организацией по объекту «Текущий ремонт подвального помещения, крылец запасных выходов, прямков окон подвального помещения административного здания райисполкома» установлено, что подрядчиком

допущено завышение объемов работ по нанесению защитно-отделочной штукатурки типа «шуба», по окраске стен прямков и крыльца акриловыми составами; кроме того в нарушение подпункта 3.8 пункта 3 Методических указаний № 23 в актах сдачи-приемки выполненных работ для учета влияния усложненных и стесненных условий производства работ применен коэффициент $k=1,44$ к нормам затрат труда рабочих, вместо коэффициента $k=1,2$, что повлекло завышение стоимости выполненных работ и незаконное получение средств бюджета;

- предприятие ЖКХ, выполнявшее работы по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда, содержанию и ремонту объектов благоустройства, по трем объектам ремонта допустило завышение объёмов работ по установке светильников, завышение затрат по перевозке строительных отходов, неправильное применение норматива расхода ресурсов для учета затрат по очистке металлических конструкций;

- контрольными обмерами работ по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда, выполненных предприятием ЖКХ, установлено завышение объёмов работ по прокладке силового кабеля, устройству бетонной отмостки, неправильное применение нормативов расхода ресурсов для учета затрат по смене выключателей, монтажу теплообменника, что повлекло завышение стоимости работ;

- по объекту «Капитальный ремонт жилого дома» подрядчиком не выполнены договорные обязательства в части исполнения графика производства работ. По результатам проверки с него взыскана сумма неустойки за нарушение договорных обязательств.

6. Работы по техническому обслуживанию жилого фонда:

- в райисполкоме в нарушение требований Приложения 1 к Инструкции о порядке планирования, проведения и финансирования текущего ремонта жилищного фонда, утвержденной Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30.03.2016 № 5, подпункта 1.3.26 пункта 1.3 Приложения к постановлению Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 20.05.2013 № 12, в акты сдачи-приемки работ по текущему ремонту включены и оплачены работы, которые фактически относятся к техническому обслуживанию жилого фонда и подлежащие возмещению собственниками жилых и (или) нежилых помещений, а также работы, источниками финансирования которых являются средства от внесения собственниками, нанимателями жилых помещений и членами организаций застройщиков платы за текущий ремонт, что повлекло незаконное получение средств из бюджета.

7. Содержание объектов благоустройства населенных пунктов, улично-дорожной сети, придомовых территорий, необоснованная

оплата иных работ:

- в нарушение пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 при выполнении текущего ремонта улично-дорожной сети работы по уплотнению грунта предъявлены к оплате дважды: в расценке Е-27-14-1 «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка» и Е1-134-1 «Уплотнение грунта пневматическими трамбовками», в связи с чем необоснованно увеличена стоимость строительных работ;

- в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 22.12.2020 № 478 «О закупках в жилищно-коммунальном хозяйстве», подпункта 1.11 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» стоимость выполненных работ по благоустройству населенных пунктов одного из районов оплачена райисполкомом с превышением установленного уровня рентабельности в размере 10%, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение статьи 10 Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности» выполнение работ по скашиванию сорной растительности не подтверждено первичными учетными документами и актами на списание материалов, в результате чего допущено незаконное получение бюджета;

- в нарушение абзаца 3 подпункта 2.2 пункта 2, абзаца 1 подпункта 3.5 пункта 3 Методических указаний № 23, пункта 2 статьи 2 Закона № 300-3 завышена стоимость выполненных работ по объекту «Текущий ремонт забора (ограждения) мест погребения», в результате включения в акты выполненных работ демонтажа забора с коэффициентом 0,3 к нормам затрат труда при наличии прямого норматива на разборку деревянного забора (Сборника 68 «Благоустройство» НРР 8.03.368-2022), а также незаконного включения норматива Сборника 10 «Деревянные конструкции» НРР 8.03.110-2022 на работы в промышленном и жилищно-гражданском строительстве при наличии норматива сборника 68 «Благоустройство» по ремонту объектов благоустройства.

8. Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование) недвижимого имущества:

- райисполкомом в нарушение пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, арендаторам (ссудополучателям) не в полном размере предъявляются к возмещению фактически понесенные расходы по содержанию и эксплуатации

переданных в аренду (безвозмездное пользование) помещений: расходы по санитарному содержанию мест общего пользования, промывка труб, техническое обслуживание энергоснабжения, охрана, пожарная сигнализация, текущий ремонт, гидравлические испытания системы отопления, заработная плата уборщика территории;

- в нарушение пункта 7 Положения о порядке сдачи в аренду (передачи в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16.05.2023 № 138, райисполкомом не был заключен договор аренды с занимающим капитальное строение унитарным предприятием, с которого недополучена арендная плата.

9. Неэффективное использование бюджетных средств и материальных ценностей:

- в нарушение требований подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82, пункта 7 статьи 8 Бюджетного кодекса райисполкомом допущено неэффективное использование бюджетных средств в связи с непринятием в течении 2-х лет мер по началу строительных работ по объекту «Система автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей при пожаре в здании райисполкома», что повлекло дополнительное расходование бюджетных средств в части внесения изменений в разработанную проектную документацию, для приведения ее в соответствие с требованиями нормативных правовых актов.